



Warszawa, dnia 28 listopada 2022 r.

## Apel

**o wydanie pozytywnej opinii dot. projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach (UC98) stanowiącej podstawę utworzenia systemu kaucyjnego dla opakowań po napojach.**

W imieniu niżej podpisanych organizacji reprezentujących zarówno sektor producentów napojów, jak również organizacji pozarządowych działających na rzecz rozwoju gospodarki obiegu zamkniętego, której częścią jest efektywny środowiskowo i ekonomicznie, system kaucyjny dla opakowań po napojach, apelujemy do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego o wydanie pozytywnej opinii dot. projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o odpadach (UC98), stanowiącej ramy prawne dla powstania systemu kaucyjnego w Polsce.

Pragniemy zauważyć, że utworzenie systemu kaucyjnego i rozpoczęcie faktycznej zbiórki opakowań nim objętych nastąpi nie wcześniej niż od 2025 r. Jesteśmy przekonani, że w tym czasie wejdzie w życie ustawa dot. Rozszerzonej Odpowiedzialności Producentów, która pozwoli na stworzenie i sfinansowanie efektywnej gospodarki pozostałymi odpadami opakowaniowymi na terenie gmin.

## Uzasadnienie

### Niski poziom recyklingu odpadów opakowaniowych w Polsce

Z raportu Instytutu Ochrony Środowiska - Państwowego Instytutu Badawczego oceniającego efektywność gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi w Polsce wynika, że w 2020 roku tylko 45 proc. odpadów opakowaniowych z systemów gminnych trafiała do recyklingu. Mimo selektywnej zbiórki, mniej niż 29 proc. tworzyw sztucznych, 49 proc. szkła, 54 proc. metali i 60 proc. opakowań papierowych i tekturowych jest wykorzystywana повторно.

Szacuje się, że każdego roku Polacy wyrzucają ponad 3,5 mln ton plastiku i aluminium, w które zapakowane są produkty codziennego użytku, z czego ponad połowa to jednorazowe opakowania po napojach (m.in. butelki PET, szklane oraz puszki). Obecnie częściej trafiają one do odpadów zmieszanych niż do odpowiednich koszy, co w wielu przypadkach przekreśla szansę na ich recykling.

Tymczasem cele postawione przez UE w obszarze odzysku surowców zakładają, że do 2030 r. w każdym państwie członkowskim poddawane recyklingowi ma być już co najmniej 70% odpadów opakowaniowych rocznie.

Powyższe dane wskazują, że potrzebna jest istotna zmiana w gospodarowaniu odpadami w Polsce, zakładająca wprowadzenie skutecznych rozwiązań przyspieszających działanie modelu gospodarki cyrkularnej. Dzięki temu znaczna część odpadów nie będzie trafiała na góry wysypisk czy do spalania, ale do ponownego wykorzystania. **Jednym z najefektywniejszych rozwiązań, który sprawdził się w wielu krajach na świecie, jest system kaucyjny.**

### **88% Polaków chce wprowadzenia systemu kaucyjnego**

**Systemu kaucyjnego wyczekują Polacy**, którzy potwierdzili to w badaniu ARC Rynek i Opinia, przeprowadzonym w czerwcu tego roku. **Zdecydowanej większości, aż 88 proc. z nich podoba się ten pomysł.** Wysokie poparcie dla systemu kaucyjnego ze strony konsumentów – aż 95 proc. - pokazało również badanie przeprowadzone w lipcu 2020 roku przez pracownię Ibris. Już wtedy 86 proc. respondentów przyznało, że powinien on zostać wprowadzony jak najszybciej. Polacy zauważają, że poprzez wprowadzenie systemu kaucyjnego ograniczy się liczbę odpadów opakowaniowych pozostawianych w przestrzeni publicznej, efektem czego będzie mniejsze zanieczyszczenie środowiska. Ponadto, badania pokazują, że system kaucyjny na opakowania po napojach kształtuje postawy Europejczyków, którzy przywiązują większą wagę do segregacji wszystkich odpadów.

### **Dostęp do polskiego surowca do ponownego przetworzenia i znaczące obniżenie podatku od plastiku dla Polski**

Nie ma wątpliwości, że dobrze skonstruowany **system kaucyjny przyczyni się do znaczącego podniesienia poziomu zbiórki opakowań i zmniejszenia śladu węglowego całej branży napojowej.**

Poza efektami środowiskowymi, **system kaucyjny jest narzędziem, które pozwala zapewnić wysokiej jakości surowce do ponownego przetworzenia.** W ten sposób Polska zyska pewne źródła dostępu do zasobów, które wykorzystywane w kraju, będą miały istotny wpływ na budowę bezpieczeństwa surowcowego, a także na sam budżet Państwa. Dodatkowy recykling tworzyw sztucznych oznacza obniżenie należności, które Polska ponosi z tytułu podatku od plastiku. Z tytułu niewystarczającego recyklingu plastikowych opakowań polski budżet obciążony został w zeszłym roku tzw. podatkiem od plastiku w wysokości 1,69 mld zł, w bieżącym roku kwota ta ma sięgnąć już 1,75 mld zł. Zakładane dodatkowe 105 tys. ton plastiku poddane recyklingowi to kwota oszczędności ok. 84 mln euro, czyli prawie 400 mln złotych rocznie więcej w polskim budżecie. Ponadto dla gmin, w których funkcjonuje obecnie system zbiórki pojemnikowej, **system kaucyjny stanie się wsparciem w osiągnięciu celów recyklingowych.** Zebrane i poddane recyklingowi opakowania będą doliczane do gminnych poziomów recyklingu.

Na polski rynek rocznie trafia ok. 13 mld sztuk opakowań po napojach, z których powstaje prawie 700 tys. ton odpadów opakowaniowych po napojach, a z nich tylko połowa jest poddawana recyklingowi. **System kaucyjny pozwoli odzyskać 90 proc.** tych odpadów, co przyniesie nam ok. 610 tys. ton własnych surowców do ponownego przetworzenia lub sprzedaży. System kaucyjny pozwoli podnieść wyniki recyklingowe w przypadku różnych frakcji, takich jak PET, puszka czy szkło.

### **System kaucyjny kluczowy dla realizacji wymogów dyrektywy Single Use Plastic oraz obowiązków dla gmin**

**System kaucyjny powinien zapewnić również spełnienie wymogów wynikających z unijnej dyrektywy Single Use Plastic dotyczących poziomów użycia surowców wtórnych (recyklatu) w nowych opakowaniach.** Już w roku 2025 każda nowa butelka PET będzie musiała zawierać minimum 25% recyklatu, a od 2030 r. udział surowca

wtórnego ma wzrosnąć do 30%. **Bez systemu kaucyjnego osiągnięcie wymaganych regulacjami unijnymi poziomów zbiórki opakowań po napojach oraz dostęp do wytworzonych z nich surowców wtórnych będzie praktycznie niemożliwy.**

Co równie istotne, system kaucyjny przyczyni się znacząco do wypełnienia obowiązku ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, nałożony na gminy przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (u.c.p.g.). Odpady opakowaniowe, zebrane w systemie kaucyjnym, wliczone mają bowiem zostać do gminnych sprawozdań zgodnie z art. 9nb u.c.p.g.

W związku z powyższym apelujemy o jak najszybsze przyjęcie legislacji ustanawiającej ramy prawne dla stworzenia w Polsce systemu kaucyjnego, który biorąc pod uwagę konieczność przeprowadzenia złożonych prac przygotowawczych, zostanie uruchomiony najwcześniej za 2 lata. W tym czasie, w zgodności z Ramową Dyrektywą Odpadową, powinny zostać zakończone prace nad reformą ROP w Polsce, co przyczyni się do poprawy zbiórki i zagospodarowania odpadów opakowaniowych innych niż opakowania po napojach.

Efektywny system ROP z systemem kaucyjnym będzie miał wpływ na konkurencyjność polskiej gospodarki, a jego utworzenie należy traktować jako inwestycję w rozwój gospodarczy Polski.

*Z poważaniem w imieniu organizacji:*

Andrzej Gantner  
Wiceprezes Zarządu  
Dyrektor Generalny

Piotr Wołejko	Federacja Przedsiębiorców Polskich
Dariusz Lizak	Krajowa Izba Gospodarcza Przemysł Rozlewniczy
Andrzej Gantner	Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców
Filip Piotrowski	Polskie Stowarzyszenie Zero Waste
Anna Larsson	Reloop Europe
Barbara Groele	Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków
Krzysztof Baczyński	Związek Pracodawców Przemysłu Opakowań i Produktów w Opakowaniach EKO-PAK
Bartłomiej Morzycki	Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego – Browary Polskie
Jakub Bińkowski	Związek Przedsiębiorców i Pracodawców

Biuro koordynujące apel: PFPŻ ZP, mail: [biuro@pfpz.pl](mailto:biuro@pfpz.pl) Tel. +48 22 8307055